



Excmo. Ayuntamiento de
Novelda

Plaza de España, 1 (03660)
Telf: 965 60 26 90
CIF: P0309300B / DIR3: L01030937

Referencia:	2022/6471H
Procedimiento:	Aprobación del presupuesto general
Asunto:	APROBACIÓN PRESUPUESTO GENERAL EJERCICIO 2023
Intervención y Planificación Económica (JALLEDO)	

INFORME DE INTERVENCIÓN N.º 20 CF-NP 9 / 2022

EVALUACIÓN DEL OBJETIVO DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA, NIVEL DE DEUDA Y VALORACIÓN DE LA REGLA DE GASTO. PRESUPUESTO GENERAL 2023

Informe que a tenor de los ACM de 26/07/2022 y posterior declaración del Congreso de los Diputados de 22/09/2022 por el que se SUSPENDE la aplicación para 2023 las Reglas Fiscales derivadas de la LOEPSF, se emite a efectos meramente informativo.

EVALUACIÓN DEL OBJETIVO DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA

Para la evaluación del objetivo de estabilidad presupuestaria en el ámbito estricto de la Administración del Ayuntamiento de Novelda, se analiza la información estructurada de forma que sea posible el análisis del objetivo de estabilidad presupuestaria, con arreglo a los datos contenidos en la contabilidad de la propuesta/borrador de Presupuesto, que muestra el siguiente resumen:

PROYECTO PRESUPUESTO EJERCICIO 2023 *			
CAPÍTULOS GASTO	EUROS	CAPÍTULOS INGRESO	EUROS
G1- Gastos de personal	11.566.240,84	I1- Impuestos directos	10.011.100,00
G2- Gastos en bienes y servicios	7.988.669,37	I2- Impuestos indirectos	500.000,00
G3- Gastos financieros	97.404,94	I3- Tasas y otros ingresos	3.005.000,00
G4- Transferencias corrientes	658.108,83	I4- Transferencias corrientes	10.274.042,03
G5-Contingencias	400.000,00	I5- Ingresos patrimonial	115.000,00
G6- Inversiones reales	2.181.942,63	I6- Enaj. de invers. Real	0,00
G7- Transferencias de capital	0,00	I7- Transferencias de capital	761.422,66
EMPLEOS (CAP. 1-7)	22.892.366,61	RECURSOS (CAP. 1-7)	24.666.564,69
CAPACIDAD/NECESIDAD DE FINANCIACIÓN	1.774.198,08		



Excmo. Ayuntamiento de
Novelda

Plaza de España, 1 (03660)
Telf: 965 60 26 90
CIF: P0309300B / DIR3: L01030937

Con carácter general, la totalidad de los ingresos y gastos no financieros presupuestarios, corresponden a los empleos y recursos que se computan para la obtención de la capacidad/ necesidad de financiación de subsector Corporaciones Locales de las Administraciones Públicas de la Contabilidad nacional, si bien a los gastos e ingresos no financieros presupuestarios se deben realizar determinados ajustes para su correcta correspondencia.

Para la realización de dichos ajustes se ha considerado el “Manual de cálculo del déficit en Contabilidad Nacional adaptado a las Corporaciones Locales” de la IGAE así como el formulario F.1.1.1B1, del documento elaborado por la Subdirección General de relaciones financieras con Entidades Locales.

INGRESOS

A.1) El ajuste por el registro en contabilidad nacional de impuestos, cotizaciones sociales, tasas y otros ingresos.

Como consecuencia de presupuestar con “criterio cercano al de caja” (según criterio del técnico firmante) pero sin alcanzarlo al 100% al no tener en cuenta la tendencia y la situación de incertidumbre y de crecimiento de los impagos, para aquellos ingresos que son gestionados por Organismos Autónomos de Recaudación (SUMA. Gestión Tributaria. Diputación de Alicante) los ajustes que corresponderían serían moderados dado que se ha presupuestado una cantidad equivalente a la suma de ingresos corrientes y cerrados, por lo que se estiman unas diferencias aproximadas de unos -315.000 euros.

A.2) El ajuste por la devolución de la liquidación definitiva negativa de la Participación en los Tributos del Estado:

Otro ajuste que cabría realizar en el cálculo del cumplimiento del objetivo de estabilidad lo constituye el importe que, en caso de existir saldo pendiente, debe reintegrarse al Estado en concepto de devolución de las liquidaciones negativas correspondientes a ejercicios anteriores por el concepto de Participación en los Tributos del Estado, que operaría sumando el importe a reintegrar en el ejercicio 2023 a las previsiones de ingresos por este concepto, considerando que el Estado realiza un ajuste negativo. Para 2023 (al igual que para 2022) se prevé exista inicialmente un reintegro por la liquidación definitiva de 2021, pero que el mismo será saldado/neutralizado con el mecanismo informado desde el gobierno mediante una subvención/compensación según nos comunica igualmente la FEMP.



Excmo. Ayuntamiento de
Novelda

Plaza de España, 1 (03660)
Telf: 965 60 26 90
CIF: P0309300B / DIR3: L01030937

GASTOS

B.1) El ajuste por el tratamiento de los intereses en contabilidad nacional, que está justificado porque en contabilidad presupuestaria los intereses y las diferencias de cambio, así como cualquier otro rendimiento derivado del endeudamiento, se aplican al Presupuesto en el momento del vencimiento, mientras que en la contabilidad nacional se registran las cantidades devengadas durante el ejercicio, con independencia de cuando se produzca su pago. La diferencia que surge al aplicar el criterio de caja y de devengo, en la liquidación presupuestaria y en contabilidad nacional respectivamente, da lugar a la realización del correspondiente ajuste por intereses. Para 2023 se estiman unos intereses devengados no vencidos análogos a los del ejercicio anterior y que no se genera por tanto diferencias significativas, por lo que se desiste de ajuste alguno en cuanto a previsiones.

B.2) Ajuste por grado de ejecución del gasto, según Guía de la IGAE (versión 3^a, noviembre 2014) para el cálculo de la Regla del Gasto.

Este ajuste reducirá los empleos no financieros en aquellos créditos que por sus características o por su naturaleza se consideren de imposible ejecución en el ejercicio presupuestario. Y los aumentará en aquellos créditos cuya ejecución vaya a superar el importe de los previstos inicialmente.

Este ajuste se ha estimado en función de la experiencia acumulada de años anteriores (2019-2021) sobre las diferencias entre las previsiones presupuestarias y la ejecución real, así como por estimaciones puntuales derivadas de otros factores como Capítulos 3 y 5 del presupuesto de gastos:

2023	Créditos Iniciales (n)	% Inejecución	Inejecución
Cap. 1	11.566.240,84	1,33 %	-153.870,87
Cap. 2	7.988.669,37	6,23 %	-497.851,95
Cap. 3	97.404,94	5,43 %	-5.284,93
Cap. 4	658.108,83	-17,20 %	113.225,51
Cap. 5 (*)	400.000,00	100,00 %	-400.000,00
Cap. 6	2.181.942,63	-41,02 %	895.041,46
TOTAL INEJECUCIÓN			-48.740,77
TOTAL AJUSTE			48.740,77

La estimación de inejecución del gasto previsto en 2023 asciende a +48.740,77 euros a efectos de ajuste de Estabilidad.

B.3) Ajuste por gastos realizados en el ejercicio pendientes de aplicar al



Excmo. Ayuntamiento de
Novelda

Plaza de España, 1 (03660)
Telf: 965 60 26 90
CIF: P0309300B / DIR3: L01030937

presupuesto.

Este es un ajuste propio de la liquidación, donde efectivamente se conoce el importe exacto del mismo, si bien, en este momento se ha realizado una estimación cuya cifra no implica ajuste alguno por el momento por irrelevante.

B.4) Otro ajuste que correspondería realizar es el derivado de aquellos pagos que nacen y se devengan como consecuencia de sentencias y que derivan en pagos aplazados a ejercicios sucesivos. No se prevé para 2023 ningún ajuste por este concepto.

En el cuadro que se muestra a continuación se incluye la información citada correspondiente al cálculo de la estabilidad presupuestaria incluyendo los ajustes expuestos:

CONCEPTOS	IMPORTEs
a) Previsión ingresos capítulos. I a VII presupuesto corriente	24.666.564,69
b) Créditos previstos capítulos I a VII presupuesto corriente	22.892.366,61
c) TOTAL (a - b)	1.774.198,08
AJUSTES	
1) Ajustes recaudación capítulo 1	-211.100,00
2) Ajustes recaudación capítulo 2	-50.000,00
3) Ajustes recaudación capítulo 3	-55.000,00
7) Ajuste por devengo de intereses	0,00
8) Ajuste por Grado de ejecución del Presupuesto	48.740,77
9) Adquisiciones con pago aplazado	0,00
10) Ajuste por gastos pendientes de aplicar a presupuesto	0,00
11) Ajuste por devoluciones de ingresos pendientes de imputar a presupuesto	0,00
d) Total ajustes presupuesto 2023	-267.359,23
e) Ajuste por operaciones internas*	0,00
f) TOTAL CAPACIDAD/NECESIDAD DE FINANCIACIÓN(c + d + e)	1.506.838,85



Excmo. Ayuntamiento de
Novelda

Plaza de España, 1 (03660)
Telf: 965 60 26 90
CIF: P0309300B / DIR3: L01030937

Estabilidad Presupuestaria					
Entidad	Ingreso No financiero ¹	Gasto No financiero ¹	AjusteSEuropeo Cuentas ⁽²⁾		
			Ajustes propia Entidad	Ajustes por operaciones internas	Capac/Nec. Financ. Entidad
Ayuntamiento Novelda	24.666.564,69	22.892.366,61	-267.359,23	0,00	1.506.838,85

Capacidad/ Necesidad Financiación de la Corporación Local

1.506.838,85

De tal forma que la apelación al crédito por importe de 0 euros, es inferior a la capacidad de financiación generada por los ingresos no financieros y esta cuantía es superior a la necesidad de financiación de las operaciones financieras, acreditándose de este modo el cumplimiento del objetivo de estabilidad presupuestaria para el Ayuntamiento de Novelda.

CUMPLIMIENTO DEL LÍMITE DE DEUDA

La LOEPSF (art. 13) establece la obligación de no rebasar el límite de deuda pública. No obstante lo anterior y considerando que la situación socio-económica ha obligado a implementar la suspensión de las Reglas fiscales, la cuantificación se realiza e efectos meramente informativos, si bien ello no implica renunciar a la prudencia en la gestión financiera, siendo plenamente aplicable el principio de sostenibilidad financiera, en términos de deuda comercial y de deuda financiera, y el principio de prudencia financiera.

El objetivo de deuda se establece para todo el subsector local. Sin embargo, no se establecen objetivos individuales para las Corporaciones Locales. Respecto a las Comunidades Autónomas, el artículo 16 de la LOEPSF señala que el Gobierno fijará los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública para cada una de ellas.

Al no establecerse objetivos individuales para cada Corporación Local, no es posible definir cuándo una Entidad Local está incumpliendo el objetivo de deuda, por lo que el informe sobre este extremo se reduce a calcular el “nivel de deuda viva según el Protocolo del Déficit Excesivo” y el “nivel de deuda viva formalizada”.



Excmo. Ayuntamiento de
Novelda

Plaza de España, 1 (03660)
Telf: 965 60 26 90
CIF: P0309300B / DIR3: L01030937

El volumen de deuda viva estimado a 31/12/2023, se cifra en 7.108.438,38 euros, considerando las operaciones de crédito vigentes en términos consolidados.

<u>Ingresos corrientes a considerar en esta situación de nivel de deuda previsto</u>	Previsiones iniciales 2023	previsión liqu.2022
(+) Suma de los ingresos en los capítulos 1 a 5 del Presupuesto	23.905.142,03	22.080.000,00
(-) Ingresos afectados a operaciones de capital	0,00	0,00
(-) ingresos por actuaciones urbanísticas	0,00	0,00
(-) ingresos por multas coercitivas	0,00	0,00
(-) Otros ingresos afectados	0,00	0,00
TOTAL INGRESOS CORRIENTES A CONSIDERAR	23.905.142,03	22.080.000,00
Porcentaje Deuda viva 31/12/2022 / INGRESOS	37,16 %	40,23 %
Porcentaje Deuda viva 31/12/2023 / INGRESOS	29,74 %	32,19 %

COMPROBACIÓN CUMPLIMIENTO LÍMITE DE GASTO NO FINANCIERO

El artículo 30 de la Ley Orgánica de Estabilidad Presupuestaria exige también a las Entidades Locales la misma obligación que la Unión Europea viene exigiendo al Estado, esto es, aprobar todos los años un techo de gasto no financiero, y verificar que cumple con el objetivo de estabilidad presupuestaria y con la regla del gasto, si bien y como ya hemos comentado, tal verificación se hace a modo informativo al no haberse aprobado una tasa al estar suspendida las reglas fiscales.

En este sentido la Ley establece que las Entidades Locales deberán aprobar un límite máximo de gasto no financiero, coherente con los objetivos de estabilidad presupuestaria y la regla de, que marcará el techo de asignación de recursos de sus presupuestos.

Determinación:

A) Gasto no financiero coherente con el objetivo de estabilidad presupuestaria



Excmo. Ayuntamiento de
Novelda

Plaza de España, 1 (03660)
Telf: 965 60 26 90
CIF: P0309300B / DIR3: L01030937

Partiendo de las previsiones de ingresos y gastos no financieros para el Presupuesto de 2023, que deberán ser coherentes a su vez con el Plan Presupuestario aprobado, obtenemos los siguientes datos:

Capítulos 1 a 7 de Ingresos	24.666.564,69	Capítulos 1 a 7 de Gastos	22.892.366,61
Ajustes consolidación	0,00	Ajustes consolidación	0,00
Ajustes SEC ingresos	-316.100,00	Ajustes SEC gastos	-48.740,77
Ingresos no financieros Ajustados	24.350.464,69	Gastos no financieros Ajustado	22.843.625,84
Verificación cumplimiento objetivo estabilidad	1.506.838,85		

Para el cálculo de gasto no financiero, que se expresa en términos presupuestario, añadimos el superávit/ déficit así calculado a los gastos:

Techo de gasto no financiero en términos consolidado en equilibrio:	24.399.205,46
---	----------------------

B) Gasto no financiero coherente con el objetivo de Regla de Gasto

Se parte de la estimación de liquidación del ejercicio 2021 calculada con motivo de la remisión de información correspondiente al 3er Trimestre de 2021 y actualizada en su caso al momento de emisión del informe con mayor información relevante:

Límite de la Regla de Gasto liq.estimada 2022	IMPORTEs
1. Suma capítulos 1 a 7, deducidos gastos financieros	22.650.025,00
2. Ajustes SEC (2022)	4.723,96
3. Total empleos no financieros términos SEC excepto intereses de la deuda (1 +/- 2)	22.654.748,96
Inv. Financ. Sostenibles	0,00
5. Gasto financiado con fondos finalistas (-)	-5.085.625,00
6. Total Gasto computable del ejercicio	17.569.123,96
7. Tasa de variación del gasto computable 2022 (6 x0%)	0,00
8. Incrementos de recaudación (2022) (+)	0,00
9. Disminuciones de recaudación (2022) (-)	0,00
Límite de la Regla de Gasto 2022	17.569.123,96



Excmo. Ayuntamiento de
Novelda

Plaza de España, 1 (03660)
Telf: 965 60 26 90
CIF: P0309300B / DIR3: L01030937

Para el cálculo del límite de gastos no financieros, que se expresa en términos presupuestarios, se añaden:

Gasto del capítulo 3º no agregado en 2023	97.404,94
Gasto financiado con fondos finalistas en 2023	3.626.028,94
Ajustes SEC gastos	48.740,77
Límite de gasto no financiero coherente con Regla de Ga	21.341.298,61

C) LÍMITE DE GASTO NO FINANCIERO

Se considera el límite menor de los dos calculados anteriormente:

Coherente con el Objetivo de Estabilidad Presupuestaria	24.399.205,46
Coherente con el Objetivo de Regla de Gasto	21.341.298,61
LÍMITE DE GASTO NO FINANCIERO:	21.341.298,61

A la vista de las previsiones de gasto no financiero del Presupuesto 2023 en términos consolidados que asciende a 22.892.366,61 euros según la propuesta, se valora inicialmente que no cumple el límite de gasto no financiero previsto para 2023 (al ser la propuesta mayor al límite) que asciende a 21.341.298,61 euros, si bien teniendo en cuenta que no se ha podido aplicar tasa de variación del gasto computable previsto para la estimación de liquidación de 2022 al no tener % de tasa aprobado para ello.

A EFECTOS INFORMATIVOS: VALORACIÓN DE CUMPLIMIENTO DE LA REGLA DE GASTO

Según el artículo 12 de Ley Orgánica 2/2012 de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, la variación del gasto computable del Ayuntamiento no podrá superar la tasa de referencia de crecimiento del Producto Interior Bruto de medio plazo de la economía española. Esta tasa será calculada por el Ministerio de Economía y Competitividad de acuerdo con la metodología utilizada por la Comisión Europea en aplicación de su normativa y será publicada en el informe de situación de la economía española al que se refiere el artículo 15.5 de la Ley Orgánica 2/2012 de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera y será tenida en cuenta por la Corporación Local en la elaboración de su Presupuesto



Excmo. Ayuntamiento de
Novelda

Plaza de España, 1 (03660)
Telf: 965 60 26 90
CIF: P0309300B / DIR3: L01030937

Pero como ya es conocido, el ACM de 26/07/2022 ha prorrogado para 2023 la SUSPENSIÓN temporalmente de la aplicación de los límites, por lo que el presente se confecciona y calcula a título informativo.

Se entiende por gasto computable, a los efectos previstos en el apartado anterior, los empleos no financieros definidos en términos del Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales, excluidos los intereses de la deuda, el gasto no discrecional en prestaciones por desempleo, la parte del gasto financiado con fondos finalistas procedentes de la Unión Europea o de otras Administraciones Públicas y las transferencias a las Comunidades Autónomas y a las Corporaciones Locales vinculadas a los sistemas de financiación.

Cuando se aprueben cambios normativos que supongan aumentos permanentes de la recaudación, el nivel de gasto computable resultante de la aplicación de la regla en los años en que se obtengan los aumentos de recaudación podrá aumentar en la cuantía equivalente.

En cuanto a las consideraciones a tener en cuenta, resaltar que para realizar estos cálculos se ha partido de la estimación de las obligaciones reconocidas en n-1 (2022) ya que dicho ejercicio aún no está liquidado. Además otros cálculos y ajustes son también estimaciones, como el grado de inejecución, los gastos pendientes de aplicar al Presupuesto, entre otros, procediendo con motivo de la liquidación presupuestaria realizar la evaluación final.

En términos consolidados los cálculos realizados son los siguientes:

Límite de la Regla de Gasto liq.estimada 2022	IMPORTEs
1. Suma capítulos 1 a 7, deducidos gastos financieros	22.650.025,00
2. Ajustes SEC (2022)	4.723,96
3. Total empleos no financieros términos SEC excepto intereses de la deuda (1 +/- 2)	22.654.748,96
Inv. Financ. Sostenibles	0,00
5. Gasto financiado con fondos finalistas (-)	-5.085.625,00
6. Total Gasto computable del ejercicio	17.569.123,96
7. Tasa de variación del gasto computable 2022 (6 x0%)	0,00
8. Incrementos de recaudación (2022) (+)	0,00
9. Disminuciones de recaudación (2022) (-)	0,00
Límite de la Regla de Gasto 2022	17.569.123,96



Excmo. Ayuntamiento de
Novelda

Plaza de España, 1 (03660)
Telf: 965 60 26 90
CIF: P0309300B / DIR3: L01030937

Mientras que de los presupuestos de gastos para 2023 se extraen las siguientes cifras y los ajustes mencionados en el inicio del presente informe

Gasto computable Presupuesto 2023	IMPORTEs
1. Suma capítulos 1 a 7, deducidos gastos financieros	22.794.986,67
2. Ajustes SEC (2023)	-53.740,77
3. Total empleos no financieros términos SEC excepto intereses de la deuda (1 +/- 2)	22.741.245,90
4. Transferencias entre unidades que integran la Corporación local (-)	0,00
5. Gasto financiado con fondos finalistas (-)	-3.626.028,94
6. Total Gasto computable Presupuesto 2023	19.115.216,96

Si comparamos las dos cifras anteriormente calculadas, se obtiene la cifra que indica el cumplimiento (caso de ser positiva) o incumplimiento de la Regla de Gasto

Diferencia entre el límite de la Regla de gasto y el Gasto computable Pto. 2023	-1.546.093,00
--	---------------

Vista la variación existente entre el límite de la regla del gasto estimada y el gasto computable del Presupuesto 2023 estimado, la valoración sobre la regla de gasto del Proyecto de Presupuestos del año 2023 sería de **incumplimiento**.

Entidad	Gasto máximo admisible Regla de Gasto	Gasto computable Presupuesto 2023 (GC2022) IV (5)		
	Gasto computable Liq. 2022 (GC2021) I (1)	(1) * (2)= (1+TRCPIB")	Aumentos/ disminuciones (art.12.4) Pto. Act. 2022 (IndNorm2022) III (3)	Límite de la Regla Gasto (4)=(2)+(3)
Ayuntamiento de Novelda	17.569.123,96	17.569.123,96	0,00	17.569.123,96
Total de Gasto Computable ejercicio	17.569.123,96	17.569.123,96	0,00	17.569.123,96

Diferencia entre el "Límite de la Regla del Gasto" y el "Gasto computable Pto.2023 (GC2023)" (4)-(5)
%incremento gasto computable 2023 s/ 2022 (6) = [(5)-(1)] / (1)

-1.546.093,00
8,80 %



Excmo. Ayuntamiento de
Novelda

Plaza de España, 1 (03660)
Telf: 965 60 26 90
CIF: P0309300B / DIR3: L01030937

De la información contenida en los cuadros anteriores y del resumen de la información consolidada, se pueden obtener las siguientes **CONCLUSIONES**:

1. El Ayuntamiento de Novelda cumple el objetivo de **estabilidad presupuestaria** generando un margen de capacidad de financiación de 1.506.838,85 euros
2. El importe de la **deuda viva** estimado a 31 de diciembre de 2022 y 2023, considerando las operaciones de crédito vigentes en términos consolidados en relación a los ingresos ordinarios del Presupuesto de dichos ejercicios, asciende al 40,23% y 37,16 % respectivamente, por debajo por tanto del límite máximo legal del 110% así como del 75% para necesitar autorización previa para endeudarse. Cumpliendo igualmente con el principio de prudencia financiera y con un PMP dentro del plazo legal.
3. A efectos informativos en términos consolidados la valoración sobre **regla de gasto** (techo de gasto y límite de gasto no financiero compatible con Estabilidad) estimada en el Proyecto de Presupuestos 2023 sería de incumplimiento por -1.546.093,00 euros.

Lo que se pone de manifiesto para dar cumplimiento a lo dispuesto en el apartado 2 del artículo 16 del Reglamento de desarrollo de la Ley de Estabilidad Presupuestaria en su aplicación a las Entidades Locales, aprobado por el Real Decreto 1.463/2007, de 2 de noviembre y en el artículo 12 de la Ley Orgánica 2/2012 de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.